



V. p. di re
Sa 26.2.2018

Il Presidente
dr. Giovanni Pentagallo

Al Ministro della Giustizia
centrocifra.gabinetto@giustiziacert.it

Al Primo Presidente della Corte Suprema di Cassazione
primopresidente.cassazione@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale presso la Corte Suprema di Cassazione
prot.pg.cassazione@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Torino
presidente.ca.torino@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Milano
presidente.ca.milano@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Brescia
presidente.ca.brescia@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Trieste
presidente.ca.trieste@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Trento
presidente.ca.trento@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Venezia
presidente.ca.venezia@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Bologna
presidente.ca.bologna@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Genova
presidente.ca.genova@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Firenze
presidente.ca.firenze@giustiziacert.it
prot.ca.firenze@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Perugia
presidente.ca.perugia@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Ancona
presidente.ca.ancona@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Roma
presidente.ca.roma@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello de L'Aquila
presidente.ca.laquila@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Campobasso
presidente.ca.campobasso@giustiziacert.it

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma Tel +39 06 32500588 Fax +39 06 3207040 www.camerepenali.it
segreteria@camerepenali.it C.F. 05386921002 P.I. 08989681005



Al Presidente della Corte d'Appello di Napoli
presidente.ca.napoli@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Bari
presidente.ca.bari@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Lecce
presidente.ca.lecce@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Potenza
presidente.ca.potenza@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Salerno
presidente.ca.salerno@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Catanzaro
presidente.ca.catanzaro@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Reggio Calabria
presidente.ca.reggiocalabria@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Messina
presidente.ca.messina@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Caltanissetta
presidente.ca.caltanissetta@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Palermo
presidente.ca.palermo@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Catania
presidente.ca.catania@giustiziacert.it

Al Presidente della Corte d'Appello di Cagliari
presidente.ca.cagliari@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Torino
procuratoregenerale.pg.torino@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Milano
procuratoregenerale.pg.milano@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Brescia
procuratoregenerale.pg.brescia@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Trieste
procuratoregenerale.pg.trieste@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Trento
procuratoregenerale.pg.trento@giustiziacert.it



Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Venezia
procuratoregenerale.pg.venezias@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Bologna
procuratoregenerale.pg.bolognas@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Genova
procuratoregenerale.pg.genovas@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Firenze
procuratoregenerale.pg.firenze@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Perugia
procuratoregenerale.pg.perugias@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Ancona
procuratoregenerale.pg.anconas@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Roma
procuratoregenerale.pg.romas@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di L'Aquila
procuratoregenerale.pg.laquilas@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Campobasso
procuratoregenerale.pg.campobassos@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Napoli
procuratoregenerale.pg.napolis@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Bari
procuratoregenerale.pg.baris@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Lecce
procuratoregenerale.pg.lecces@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Potenza
procuratoregenerale.pg.potenzas@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Salerno
procuratoregenerale.pg.salernos@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Catanzaro
procuratoregenerale.pg.catanzaros@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Reggio Calabria
procuratoregenerale.pg.reggiocalabrias@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Messina
procuratoregenerale.pg.messinas@giustiziacert.it



Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Caltanissetta
procuratoregenerale.pg.caltanissetta@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Palermo
procuratoregenerale.pg.palermo@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Catania
procuratoregenerale.pg.catania@giustiziacert.it

Al Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Cagliari
procuratoregenerale.pg.cagliari@giustiziacert.it

Alla Commissione di Garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali
segreteria@pec.commissionegaranziasciopero.it

Al Presidente del Consiglio Nazionale Forense
affarigenerali@pec.cnf.it

Oggetto: Astensione collettiva dall'attività giudiziaria degli avvocati ex lege 146/1990 come modificata dalla legge 83/2000 per i giorni 13 e 14 marzo 2018.

L'Unione delle Camere Penali Italiane, in relazione alle motivazioni contenute nella delibera di astensione dall'attività giudiziaria penale proclamata dalla Giunta in data 23 febbraio 2018 che si allega alla presente, e nel rispetto delle norme di legge nonché di quelle, recentemente modificate, di cui al *Codice di Autoregolamentazione delle astensioni dall'attività giudiziaria degli avvocati adottato da OUA, UCPI, AIGA, UNCC che –ai sensi della legge 146/1990 come modificata dalla legge 83/2000 e delle relative procedure- è stato valutato come idoneo e dunque operante dalla Commissione di Garanzia dell'Attuazione della legge sullo Sciopero nei Servizi Pubblici essenziali mediante la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale n. 3 del 4 gennaio 2008 ai sensi della legge 146/1990 come modificata dalla legge 83/2000*

comunica

ai sensi dell'Articolo 2 del detto Codice che

- a) l'astensione dalle attività giudiziarie ha la durata di 2 giorni e si terrà il 13 e il 14 marzo 2018;
- b) la specifica motivazione della astensione, desumibile peraltro nella sua complessità dalla delibera dell'Unione Camere Penali Italiane in data 23 febbraio 2018, riguarda il rinvio della possibile entrata in vigore della riforma penitenziaria e una necessaria e immediata



presa di posizione dell'Avvocatura penale che unifichi e coordini gli sforzi di tutti coloro che vogliono l'attuazione della Riforma;

- c) è stata e sarà assicurata la comunicazione al pubblico della astensione con modalità tali da determinare il minimo disagio per i cittadini, fra l'altro dando tempestiva comunicazione dell'iniziativa mediante pubblicazione sul sito Internet dell'Unione delle Camere Penali Italiane www.camerepenali.it, mediante comunicazione agli organi di stampa nonché con altri mezzi di comunicazione anche all'interno degli uffici giudiziari (manifesti; volantini *etc.*);
- d) la predetta astensione viene comunicata nei termini prescritti alle Autorità indicate nell'articolo 2 del Codice di Autoregolamentazione sopra indicato;
- e) tra la proclamazione e l'effettuazione dell'astensione non intercorre un periodo di tempo superiore a sessanta giorni;
- f) l'astensione in questione non rientra tra i casi di cui all'art. 2 comma 7 della legge 146/1990 come modificata dalla legge 83/2000;
- g) sono rispettate le condizioni di cui all'art. 2, comma IV del Codice di Autoregolamentazione predetto.

Roma, 23 febbraio 2018

Il Segretario

Avv. Francesco Petrelli



GIUNTA DELL'UNIONE DELLE CAMERE PENALI ITALIANE

Delibera del 23 febbraio 2018

La Giunta dell'Unione delle Camere Penali italiane,

PREMESSO

che l'Unione delle Camere Penali Italiane ha partecipato fattivamente ai tavoli di riforma dell'ordinamento penitenziario, anche con il proprio Osservatorio Carcere, e ha svolto una lunga ed articolata riflessione, nel corso dell'elaborazione della riforma, attraverso proposte, confronti con la politica, delibere, documenti e dibattiti pubblici e congressuali;

RILEVATO

che il provvedimento adottato ieri dal Consiglio dei Ministri, pur non decretando il completo e definitivo fallimento della riforma penitenziaria, desta grandissima preoccupazione in quanto rinvia la possibile entrata in vigore dei decreti legislativi a dopo le elezioni, ponendo evidentemente a rischio la effettiva realizzazione di una riforma fondamentale nell'ambito della esecuzione penale e dell'ordinamento penitenziario che ha creato grandi e giustificate aspettative di adeguamento del sistema ai principi costituzionali;

che sia il Ministro della Giustizia Orlando che il Presidente del Consiglio Gentiloni, hanno reiteratamente e pubblicamente affermato che la riforma sarebbe stata certamente attuata rassicurando in ordine alla volontà politica di tale approvazione, ed alla sussistenza dei tempi tecnici e delle condizioni per la adozione di tale provvedimento;

che il Governo ha tuttavia, con tale provvedimento, dimostrato la propria debolezza, facendo di fatto prevalere i propri timori in tema di consenso elettorale, rispetto alla concreta realizzazione delle condivise scelte valoriali che avevano determinato l'approvazione della delega da parte del Parlamento e la susseguente convocazione degli Stati Generali dell'Esecuzione Penale e la istituzione dei Tavoli per la elaborazione dei decreti attuativi, con il contributo di oltre 200 giuristi, così ignorando non solo l'impegno profuso in tali contesti ma anche la lunga attesa – dal 2013 ad oggi – di una riforma strutturale che ricucisse gli strappi emergenziali operati in questa materia dai primi anni '90 in poi;

che il principio costituzionale volto alla rieducazione ed al reinserimento sociale rischia così di restare ancora una volta "inattuato" e di deludere le aspettative di tanti detenuti, le unanime richieste dell'Avvocatura, dei Garanti dei diritti dei detenuti e delle associazioni, nonché le sollecitazioni e le iniziative del Partito Radicale Nonviolento Transpartito Transnazionale, e di gran parte del mondo accademico e giudiziario;

Unione Camere Penali Italiane

Via del Banco di S. Spirito, 42 00186 Roma Tel +39 06 32500588 Fax +39 06 3207040 www.camerepenali.it
segreteria@camerepenali.it C.F. 05386821002 P.I. 08989681005



che anche le reiterate richieste di stralcio della riforma penitenziaria dal controverso contesto della riforma delle norme sostanziali e del processo penale, unanimemente formulate dall'UCPI e da più parti, sono state sempre disattese, con ciò ponendo in essere una colpevole, in quanto inutile ed ingiustificata, protrazione dei tempi di approvazione senza esito;

che occorre dare ulteriore appoggio e solidarietà alla lunga e civile protesta di Rita Bernardini e di oltre 10.000 detenuti che stanno attuando lo sciopero della fame, nonché alle manifestazioni delle Camere Penali territoriali, tra le quali quella di Napoli, che ha visto i legali in toga lungo le mura della Casa Circondariale di Poggioreale:

che è pertanto necessaria un'immediata presa di posizione dell'Avvocatura penale che unifichi e coordini gli sforzi di tutti coloro che vogliono l'attuazione della Riforma, dovendosi da un lato necessariamente ottemperare all'obbligo imposto dalla Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, da più di cinque anni, e risultando dall'altro evidente l'insuccesso di una politica esclusivamente carcerogena e carcerocentrica che, ponendosi in contrasto con il principio costituzionale dell'art. 27, colloca esclusivamente nell'esecuzione delle pene detentive le aspettative securitarie della intera collettività;

che, pur tenendo conto dei non condivisibili pareri espressi dalle Commissioni di Camera e Senato, e pur mancando, allo stato, alcuni articoli importanti, come quelli relativi al lavoro e all'affettività, anch'essi già licenziati dalle Commissioni Ministeriali, il Governo può e deve prendere un'immediata decisione sullo schema di decreto elaborato dal Ministero della Giustizia, che non può essere che quella di emanare immediatamente il decreto, in quanto lo schema di decreto è fedele alla delega ricevuta dal Parlamento;

che l'attuale situazione delle carceri dovrebbe indurre ad una tempestiva inversione di rotta, in quanto il sovraffollamento continua ad aumentare e le condizioni di vivibilità a diminuire, se non a precipitare del tutto in alcuni istituti, rendendo di fatto impossibile ogni forma di trattamento e di effettiva tutela della dignità del detenuto, sussistendo un dovere verso coloro che sono reclusi, destinatari da anni di promesse di legalità e che, nonostante tutto, oggi contestano civilmente adottando la protesta non violenta dello sciopero della fame che ha visto, purtroppo, la censura della Suprema Corte di Cassazione;

che l'UCPI ritiene di dover essere – come sempre – in prima linea nel richiedere il rispetto dei diritti di tutti, ed in particolar modo degli "ultimi", e chiede, pertanto, l'immediata approvazione del decreto che rappresenta un primo passo verso una detenzione conforme ai principi costituzionali e convenzionali, proclamando una astensione dalle udienze come forma di contrasto alle scelte del Governo, e come ulteriore forma di stimolo e di pressione nei confronti del Governo e di tutte le forze parlamentari affinché si riprenda una politica riformatrice di attuazione dei principi della Costituzione e della Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo;



che l'UCPI ritiene, altresì, necessario proclamare una giornata di mobilitazione nazionale per spiegare le ragioni della astensione e per riaffermare assieme a tutti coloro che in questi mesi si sono espressi a favore di una sollecita ed integrale approvazione dei decreti, il forte dissenso dell'Avvocatura penale nei confronti di una politica che calpesta i diritti fondamentali dei detenuti, negando i principi propri della Costituzione e dei Trattati Internazionali da tempo sottoscritti dall'Italia, dovendo evidenziare invece come i dati statistici ministeriali sulla recidiva dimostrano come l'effettiva applicazione delle misure alternative, piuttosto che la indistinta carcerizzazione, costituisce un effettivo incremento della sicurezza di tutti i cittadini;

DELIBERA

nel rispetto del codice di autoregolamentazione, l'astensione dalle udienze e da ogni attività giudiziaria nel settore penale per i giorni 13 e 14 marzo 2018 nonché una giornata di mobilitazione nazionale ed una conferenza stampa da tenersi a Roma presso la sede dell'Unione delle Camere Penali, il 27 febbraio, alle ore 11.00 sollecitando la fissazione del Consiglio dei Ministri e la approvazione immediata della riforma;

DISPONE

la trasmissione della presente delibera al Presidente della Repubblica, ai Presidenti della Camera e del Senato, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro della Giustizia, ai Capi degli Uffici giudiziari.

Roma, 23 febbraio 2018

Il Segretario

Avv. Francesco Petrelli

Il Presidente

Avv. Beniamino Migliucci